



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i
održivo gospodarenje otpadom

KLASA: 351-02/22-59/01

URBROJ: 517-05-1-3-2-23-3

Zagreb, 15. svibnja 2023.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja u postupku produženja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Terminal Solin, Instalacija 01 - Sv. Kajo i Instalacija 02 - Vranjičko Blato, operatera INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba, na temelju odredbe članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) donosi

PRODUŽENJE SUGLASNOSTI

- I. Produžuje se suglasnost na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Terminal Solin, Instalacija 01 - Sv. Kajo i Instalacija 02 - Vranjičko Blato, operatera INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba, KLASA: 351-02/15-59/11, URBROJ: 517-06-2-2-2-17-27 od 5. srpnja 2017. za pet (5) godina, odnosno do 26. srpnja 2027. godine.
- II. Politika sprječavanja velikih nesreća iz kolovoza 2020. godine, Unutarnji plan za Terminal Solin, Instalacija 01 – Sv. Kajo i Unutarnji plan za Terminal Solin – Instalacija 02 – Vranjičko Blato od 24. 12. 2021. sastavni su dio suglasnosti.
- III. Ovo produženje suglasnosti objavljuje se na internetskoj stranici Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Obrazloženje

Operater postrojenja, INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba podnio je 18. siječnja 2022. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za produženjem važenja suglasnosti Ministarstva, KLASA: 351-02/15-59/11, URBROJ: 517-06-2-2-17-27 od 5. srpnja 2017. godine na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Terminal Solin, Instalacija 01 - Sv. Kajo i Instalacija 02 - Vranjičko Blato (u daljnjem tekstu: Suglasnost).

Suglasnost je u skladu s odredbama Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13 i 78/15) izdana na rok važenja od pet godina. Prema odredbi članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18; u daljnjem tekstu: Zakon) važenje suglasnosti može se na zahtjev operatera produžiti na još pet godina, uz uvjet da operater dokaže da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“, broj 44/14, 31/17 i 45/17 – Ispravak, u daljnjem tekstu: Uredba).

Kako bi Ministarstvo moglo ocijeniti osnovanost zahtjeva operatera za produženjem Suglasnosti temeljem odredbi Zakona i Uredbe, Ministarstvo je dopisom, KLASA: 351-02/21-56/02, URBROJ: 517-05-1-3-2-21-1 od 9. studenoga 2021. godine zatražilo očitovanje Državnog inspektorata Republike Hrvatske temeljem provedenih inspekcijskih nadzora na području postrojenja vezano uz provedbu mjera i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti te ispunjavanje uvjeta sukladno izdanoj Suglasnosti, a posebice onih za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću iz točke IV. Suglasnosti. Pored navedenog, a slijedom odredbe članka 19. stavka 1. točke 1., 2. i 3. Uredbe operater je u obvezi redovito preispitivati te ako je potrebno ažurirati Politiku sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti, i to u rokovima i slučajevima kako slijedi: najmanje svakih 5 godina od izdavanja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti, odnosno donošenja Politike sprječavanja velikih nesreća; bez odlaganja, a prije planirane značajne promjene i/ili rekonstrukcije: u području postrojenja; skladišnom prostoru; u postupku u kojem se koristi opasna tvar, u količini, prirodi, agregatnom stanju opasne tvari u usporedbi s podacima sadržanim u postojećem Izvješću o sigurnosti; u bilo koje drugo vrijeme, a iz razloga, odnosno slučajeva koji se navodi u točki 3. stavka 1. tog članka.

Slijedom navedenog, operater je u prilogu zahtjeva dostavio očitovanje i dokumentaciju o provedenom preispitivanju statusa Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti objekta Terminal Solin, Instalacija 01 - Sv. Kajo i Instalacija 02 - Vranjičko Blato, oznake dokumenta: 001/50005931/20-12-21/210 iz prosinca 2021. godine, urudžbiran u spis predmeta. U dokumentaciji operatera navedeno je kako slijedi.

Vezano uz dio preispitivanja koje se odnosi na informacije o sustavu upravljanja i organizaciji područja postrojenja iz perspektive sprječavanja velikih nesreća operater navodi da INA Industrija nafte d.d. ima izrađenu Politiku sprječavanja velikih nesreća kojom se jamči visok stupanj zaštite čovjeka i okoliša odgovarajućim sigurnosnim sredstvima, strukturama i sustavima upravljanja. Operater navodi da je u kolovozu 2020. donesena nova Politika, međutim sadržajno se nije mijenjala u odnosu na prethodnu, već se samo promijenio potpisnik. Za sustav upravljanja sigurnošću operater navodi da se temelji na procjenama rizika, procjenama ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija te certificiranim sustavima upravljanja ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 i ISO 45001:2018. Operater navodi da su uloge i odgovornosti osoblja koje sudjeluje u upravljanju velikim nesrećama razrađene u Unutarnjem planu i Planu kriznog menadžmenta. Temeljna opredjeljenja i dokumenti u upravljanju zaštitom zdravlja i sigurnošću i zaštitom okoliša prema navodima operatera nisu se značajno mijenjali od 2017. godine.

Vezano uz opis lokacije područja postrojenja operater navodi da se određenje postrojenja i drugih aktivnosti tvrtke koje bi mogle predstavljati rizik od velikih nesreća i opis područja na kojima bi moglo doći do domino efekta nakon velike nesreće nisu značajno mijenjali od 2017. godine te su detaljno opisani u postojećem Izvješću o sigurnosti.

Vezano uz dio preispitivanja koje se odnosi na tehnološki opis postrojenja operater navodi da je stanje objekta Terminal Solin, Instalacija 01 - Sv. Kajo i Instalacija 02 - Vranjičko Blato, spremnički prostor i opasna tvar isto kao i 2017. godine kada je napravljeno inicijalno Izvješće o sigurnosti, te je u istom detaljno opisano.

Vezano uz dio preispitivanja koje se odnosi na utvrđivanje i analizu rizika od nesreća te načina sprječavanja operater navodi da nije došlo do promjene u odnosu na Izvješće o sigurnosti jer je u dokumentaciji operater naveo da su pretpostavljeni iznenadni događaji, moguće posljedice i učestalost obrađeni pojedinačno, te da su shodno dobivenim rezultatima u

područjima kvalitativnog i kvantitativnog pristupa prikazani u Izvješću o sigurnosti za koje je ishodena Suglasnost.

Vežano uz dio preispitivanja koje se odnosi na mjere zaštite i interventne mjere za ograničavanje posljedica nesreće operater navodi da je oprema u postrojenju koja se koristi za ograničavanje posljedica velikih nesreća ostala nepromijenjena; da stupnjevi ugroženosti nisu mijenjani; da tijekom komunikacije unutar tvrtke, način komunikacije s vanjskim snagama, rano obavješćivanje i uzbuñivanje lokalne zajednice nije mijenjano; da su vlastite snage operatera, sigurnosna oprema i sredstva ostale nepromijenjene kao i tehničke, ne tehničke mjere i postupanje u slučaju nesreće. Operater navodi da je sve navedeno detaljno opisano u Izvješću o sigurnosti iz 2017. godine. U prilogu su dostavljeni revidirani Unutarnji plan za Terminal Solin, Instalacija 01 – Sv. Kajo, oznake 001/50000226/23-12-21/2320 i Unutarnji plan za Terminal Solin, Instalacija 02 – Vranjičko Blato, oznake 001/50000226/23-12-21/2321 od 24. prosinca 2021. godine.

U dokumentaciji operater navodi da je na osnovu izrađenog Izvješća o sigurnosti za područje postrojenja Terminal Solin, Instalacija 01- Sv. Kajo i Instalacija 02 – Vranjičko Blato od 2017. godine obavljeno preispitivanje tehnološkog stanja na Terminalu Solin, Instalacija 01 – Sv. Kajo i Instalacija 02 – Vranjičko Blato u prosincu 2021. godine te je utvrđeno da: u području postrojenja nije bilo značajnih promjena niti rekonstrukcija; u skladišnom prostoru nije bilo značajnih promjena niti rekonstrukcija te je kompletan skladišni prostor ostao identičan stanju iz 2017. godine; u postupku u kojem se koristi opasna tvar nije došlo do promjene, te je postupak korištenja opasne tvari identičan onome iz 2017. godine; u količini, prirodi, agregatnom stanju opasne tvari u usporedbi s podacima sadržanim u postojećem Izvješću o sigurnosti nije došlo do promjene i stanje je identično stanju iz 2017. godine; nema novih saznanja o novim tehnologijama i sigurnosnim mjerama, napretku znanja pristupa opasnim tvarima; u proteklom razdoblju nije bilo velikih nesreća; scenariji iznenadnih događaja izrađenih 2017. godine primjenjivi su na sadašnju situaciju. Iz svega navedenoga operater zaključuje da nema potrebe za ažuriranjem Izvješća o sigurnosti i Politike sprečavanja velikih nesreća jer se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna Suglasnost na Izvješće o sigurnosti.

Državni inspektorat Republike Hrvatske dostavio je očitovanje, KLASA: 351-01/22-08/296, URBROJ: 443-01-16-01-22-3 od 14. prosinca 2022. godine u kojem je navedeno sljedeće: u koordiniranom inspekcijskom nadzoru SEVESO postrojenja višeg razreda INA Industrija nafte d.d. na području postrojenja Terminal Solin, Instalacija 01 - Sv. Kajo i Instalacija 02 - Vranjičko Blato, u periodu od 23. svibnja do 27. svibnja 2022. godine sudjelovale su sljedeće inspekcije: zaštita okoliša, sanitarna, vodopravna, protupožarna, elektroenergetska, oprema pod tlakom i zaštita na radu. Nadalje, Državni inspektorat konstatira kako je temeljem provedenog koordiniranog inspekcijskog nadzora svih uključenih inspekcija utvrđeno da je operater usvojio i provodi procedure za sustavnu procjenu usklađenosti sa ciljevima određenim Politikom sprječavanja velikih nesreća i Sustavom upravljanja sigurnošću, a vežano uz provedbu mjera i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti. Zaključno, Državni inspektorat navodi da operater ispunjava uvjete sukladno izdanoj Suglasnosti na Izvješće o sigurnosti, a naročito one za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću iz točke IV. Suglasnosti, na način da maksimalno poduzima mjere kontrole i upravljanja svim opasnostima odnosno prijetnjama koje se mogu očekivati obzirom na prisutnost opasnih tvari na području postrojenja Terminal Solin, Instalacija 01 - Sv. Kajo i Instalacija 02 - Vranjičko Blato.

Zahtjev operatera je osnovan.

Ministarstvo nalazi da je operater preispitao status Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti za predmetno postrojenje sukladno zahtjevima članka 19. stavka 1. Uredbe. Prema zaključcima preispitivanja operatera proizlazi da nema potrebe za ažuriranjem dokumenta Izvješća o sigurnosti i Politike sprečavanja velikih nesreća jer se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti, što je operater argumentirao. Uvidom u Politiku iz kolovoza 2020. godine, Ministarstvo nalazi da se Politika sadržajno nije mijenjala u odnosu na prethodnu, a temeljem očitovanja Državnog inspektorata potvrđeno je kroz inspekcijske nadzore da je operater usvojio i provodi procedure za sustavnu procjenu usklađenosti sa ciljevima određenim Politikom i Sustavom upravljanja sigurnošću, a vezano uz provedbu mjera i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti. Vezano za ažurirane Unutarnje planove iz prosinca 2021. godine Ministarstvo nalazi da su se promjene u dokumentu odnosile na osobe koje su zadužene za njegovu provedbu.

Slijedom svega navedenog te uzimajući u obzir zaključnu procjenu Državnog inspektorata prema kojoj operater ispunjava uvjete sukladno izdanoj Suglasnosti, a naročito onih za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću iz točke III. Suglasnosti na način da maksimalno poduzima mjere kontrole i upravljanja svim opasnostima odnosno prijetnjama koje se mogu očekivati obzirom na prisutnost opasnih tvari na predmetnoj lokaciji Terminal Solin, Instalacija 01 - Sv. Kajo i Instalacija 02 - Vranjičko Blato, Ministarstvo nalazi da se važenje Suglasnosti može produžiti na još pet godina jer je operater dokazao da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom.

Uvidom u spis predmeta Ministarstvo je utvrdilo da je operater postrojenja zaprimio Suglasnost dana 26. srpnja 2017. godine. Operater postrojenja je u propisanom roku u skladu s člankom 23. stavkom 1. Uredbe zatražio produženje važenja Suglasnosti, te mu se važenje Suglasnosti produžuje na još pet godina, točnije do 26. srpnja 2027. godine.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo je na temelju članka 125. stavka 4. Zakona donijelo odluku kao u točki I. i II. izreke. Točka III. je u skladu s člankom 161. Zakona i člankom 22. stavkom 5. Uredbe.



Dostaviti:

1. INA Industrija nafte d.d., Avenija V. Holjevca 10, Zagreb
2. Državni inspektorat, Šubićeva 29, Zagreb
3. Pismohrana, ovdje